

Komitet Rady Ministrów do Spraw Cyfryzacji

Protokół rozbieżności do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie teleinformatycznym do obsługi niektórych umów (USER 4)

Lp.	Wnioskodawca	Jednostka redakcyjna	Treść uwagi	Ustosunkowanie się do uwagi
1.	Minister Rozwoju i Technologii	Art. 1 pkt 5) lit. b) w zakresie dodania ust. 3a	<p>Przepis zakłada że system teleinformatyczny do obsługi umów, o którym mowa w nowelizowanej ustawie, otrzyma dane dotyczące przedsiębiorców wpisanych do CEIDG od ministra właściwego ds. gospodarki (z rejestru CEIDG). Taka zmiana jest niewystarczająca.</p> <p>Kwestia udostępniania danych z CEIDG np. do ZUS/KRUS/ CRP KEP został uregulowana w ustawie o CEIDGiPIIP. Podmioty, którym CEIDG przekazuje dane automatycznie, dzięki współpracy między systemami zostały wskazane wprost w przepisach ustawy.</p> <p>Aktualnie brak jest przepisu w ustawie o CEIDGiPIIP, który zakłada przekazanie danych do MRPiPS prowadzącemu system teleinformatyczny do obsługi umów, umów związanych z zatrudnieniem oraz porozumienia w celu wykonania zadań wynikających z projektowanej nowelizacji.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>Przepis zawarty w art. 1 pkt 5 lit. b projektu ustawy jest bardziej precyzyjny niż propozycja MRiT. Ma to znaczenie w odniesieniu do uprawnień do pozyskiwania danych osobowych przez ministra właściwego do spraw pracy i klientów systemu e-Umów z CEIDG.</p> <p>Ponadto zdaniem Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych przepisy projektu nie mogą jako jedyne zmieniać zasad przetwarzania danych osobowych podlegających reżimowi wynikającemu z innych aktów prawa, regulujących działanie rejestrów publicznych oraz przetwarzanie danych przez ZUS i stanowiłoby to obejście prawa i rozwiązań z tych ustaw. W opinii Prezesa konieczne jest zatem równoległe dokonanie odpowiednich zmian w tym zakresie w CEIDG. Z tego też powodu w nowym przepisie art. 3 zaproponowano zmianę w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy. Polega ona na dodaniu przepisu art. 48a, który zobowiązuje ministra właściwego do spraw gospodarki do udostępniania ministrowi właściwemu do spraw pracy danych zgromadzonych w CEIDG. Dane te</p>

			<p>Wprowadzenie ewentualnej propozycji zmiany w ustawie o CEIDGiPIP wymaga dokonania oszacowania kosztów dla systemu prowadzonego przez ministra właściwego do spraw gospodarki i uzgodnienia terminarza wdrożenia.</p> <p>Sugeruje się rozważenie modyfikacji zapisu projektowanego ust. 3a z uwzględnieniem głównego celu przetwarzania udostępnianych danych, wskazanego w art. 3 ust. 2 ustawy, którym jest zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu, w oparciu o obowiązujący przepis art. 48 ustawy CEIDGiPIP. Dodatkowo, w myśl ww. przepisu, proponuje się uwzględnienie warunków formalnych niezbędnych do udostępnienia stosownych danych, tj. Wprowadzenia wymogu zawarcia stosownego porozumienia.</p>	<p>będą udostępniane nieodpłatnie w drodze ich wymiany między systemem teleinformatycznym ministra właściwego do spraw pracy, a CEIDG.</p>
2.	Minister Finansów	Utworzenie i utrzymanie 15 nowych etatów w MRPiPS	<p>Projektowane rozwiązanie będzie miało wpływ na sektor finansów publicznych, w latach 2026 – 2035 planowany jest wzrost wydatków ogółem w wysokości 109,2 mln zł, w tym na utworzenie i utrzymanie 15 nowych etatów w MRPiPS. Warto zaznaczyć, że na etapie wpisu do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów projektodawca założył wydatki na poziomie 38 mln zł, tj. blisko trzykrotnie niższe. Jednocześnie zwracam uwagę, że wniosek do</p>	<p>Wyjaśnienie:</p> <p>Ustawa z dnia 16 listopada 2022 r. o systemie teleinformatycznym do obsługi niektórych umów przewiduje utworzenie do stycznia 2026 r. systemu teleinformatycznego do obsługi, prostych umów zawieranych w codziennym życiu, takich jak umowa o pracę, umowa zlecenia, czy umowa uaktywniająca. Obecnie trwają prace nad uruchomieniem systemu. Polegają one na przygotowaniu i wprowadzeniu do systemu kilkudziesięciu wzorów dokumentów oraz opracowaniu wyjaśnień do przygotowanych wzorów dokumentów tak aby system był maksymalnie przyjazny</p>

		<p>wpisu oraz OSR nie zawierały żadnej informacji nt. nowych etatów.</p> <p>Należy mieć na uwadze, że wynagrodzenia stanowią szczególny rodzaj wydatków, które determinują ich poziom w danym roku i w kolejnych latach (jako skutki przechodzące). W pkt 6 OSR należy jednoznacznie wskazać, iż skutki finansowe dotyczące nowych etatów zostaną pokryte w ramach limitu wydatków w odpowiedniej części budżetu państwa bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki ponad limit dysponentów, zarówno w pierwszym roku wejścia w życie ustawy jak i w latach kolejnych.</p> <p>Ponadto nałożone na jednostki nowe zadania nie powinny generować od razu kosztów w postaci automatycznego zwiększenia zatrudnienia czy innych kosztów w danych jednostkach organizacyjnych. Należy dążyć do tego, aby realizowanie zadań odbywało się w ramach posiadanych zasobów finansowych i kadrowych poszczególnych instytucji, jednocześnie nie rezygnując przy tym z wprowadzania nowych zadań istotnych społecznie i gospodarczo.</p>	<p>dla użytkowników. Niezależnie od powyższego testowane są rozwiązania techniczne systemu. Są to dodatkowe obowiązki już teraz bardzo obciążające pracowników Ministerstwa.</p> <p>Przewidziane w projekcie zmiany spowodują znaczącą rozbudowę systemu. Rozszerzenie zakresu podmiotowego i przedmiotowego umowy, będzie wymagało przygotowania odpowiednich, nowych dokumentów oraz uruchomienia nowych funkcjonalności Systemu, które trzeba będzie testować.</p> <p>Uruchomienie Systemu utworzonego i zarządzanego przez MRPiPS spowoduje znaczny wzrost liczby zapytań kierowanych do Ministerstwa. Już teraz pracownicy MRPIPS w zakresie prawa pracy udzielają ponad tysiąc odpowiedzi rocznie na zapytania obywateli oraz pełnią dyżur telefoniczny w ramach którego odpowiadają na pytania pracowników i pracodawców. Udzielanie odpowiedzi telefonicznych dot. Systemu bez dodatkowego wsparcia etatowego nie będzie zatem możliwe.</p> <p>Od stycznia 2026 r. system będzie zapewniał możliwość obsługi podmiotów zatrudniających do 9 pracowników. Do tego dochodzą pytania ze strony osób ubiegających się o zatrudnienie (zgodnie z danymi GUS w 2023 r. w Polsce liczba mikroprzedsiębiorstw wyniosła 2 301,3 tys.) oraz pracowników, którzy zawrą umowę o pracę w Systemie (liczba pracujących w mikroprzedsiębiorstwach w 2023 r. wyniosła 4 427,8 tys.).</p> <p>Mając dodatkowo na uwadze liczbę operacji możliwych do wykonania w Systemie należy zakładać, że skala zainteresowania uzyskaniem wyjaśnienia dot. sposobu</p>
--	--	---	---

				<p>korzystania z Systemu zdecydowanie przekroczy obecne możliwości Ministerstwa.</p> <p>Dodatkowo należy mieć na uwadze konieczność realizacji działań związanych z aktualizacją Systemu w związku z nowelizacjami przepisów prawa pracy lub z koniecznością modyfikacji jego funkcjonowania w związku z potrzebami stwierdzonymi już po uruchomieniu Systemu.</p> <p>Należy także pamiętać, że w latach 2026-2028 prace związane z Systemem nie będą sprowadzały się do kwestii związanych z jego uruchomieniem i udzieleniem wsparcia podmiotom, które zdecydują się z niego korzystać. System będzie także wymagał modyfikacji i uzupełnienia w związku z jego udostępnieniem szerszemu kręgowi podmiotów i umożliwieniu zawierania umów o pracę, a także umów związanych z zatrudnieniem, wszystkim pracodawcom.</p> <p>Rozbudowa systemu wiąże się ze znacznym zwiększeniem jego funkcjonalności oraz złożoności. Co będzie wymagało znacznie większego zaangażowania zespołu IT w zarządzanie, rozwój oraz zapewnienie bezpieczeństwa systemu.</p> <p>W celu zapewnienia właściwego wdrożenia i funkcjonowania Systemu konieczne jest zatem zwiększenie obsady kadrowej o 15 etatów.</p>
3.	Minister Finansów	OSR	Utworzenie i utrzymanie 15 nowych etatów w MRPiPS	<p>Uwaga nieuwzględniona</p> <p>W celu zapewnienia możliwości uruchomienia systemu i jego właściwej obsługi konieczne jest zapewnienie w MRPiPS 15 dodatkowych etatów.</p>